

AUTO N. 00979
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante el **Memorando No. 2022IE129643 del 29 de mayo de 2022**, el Subdirector del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, remite al Grupo Hidrográfica Salitre – Torca de la SRHS - SDA, los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, donde se ubica el establecimiento comercial denominado **AUTO CLEAN SERVICE**, registrado con la matrícula mercantil No. 3248114 del 12 de junio de 2020, de propiedad de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, registrada con la matrícula mercantil No. 3248097 del 12 de junio de 2020.

Que, la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, en aras de evaluar el **Memorando No. 2022IE129643 del 29 de mayo de 2022**, llevó a cabo visita técnica de control y vigilancia el **19 de octubre de 2022**, al predio ubicado en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, donde se ubica el establecimiento comercial denominado **AUTO CLEAN SERVICE**, de propiedad de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512.

Que, como consecuencia, la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo de la SDA, emitió el **Concepto Técnico No. 15315 del 14 de diciembre de 2022**, en el cual quedó evidenciado presuntos incumplimientos en materia de vertimientos por parte de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTO CLEAN SERVICE**.

Que de conformidad con la información consignada en el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (**RUES**), se pudo establecer que la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, se encuentra registrada con la matrícula mercantil No. 3248097 del 12 de junio de 2020, actualmente cancelada el 28 de febrero de 2023, con dirección comercial en la Carrera 47 No. 134 – 28 de esta ciudad y dirección fiscal en la Calle 175 No. 65- 70 de esta ciudad, con número de contacto 3143817989 y correo electrónico francisca1497@hotmail.com, propietaria del establecimiento de comercio denominado **AUTO CLEAN SERVICE**, registrado con la matrícula mercantil No. 3248114 del 12 de junio de 2020, actualmente cancelada el 28 de febrero de 2023, con dirección comercial en la Carrera 47 No. 134 – 28 de esta ciudad, con número de contacto 3143817989 y correo electrónico francisca1497@hotmail.com, por lo que la notificación de este acto administrativo y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se harán a las direcciones anteriormente citadas y las que reposan en el expediente **SDA-08-2022-5860**.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como resultado de la visita técnica de control y vigilancia del **19 de octubre de 2022**, emitió el **Concepto Técnico No. 15315 del 14 de diciembre de 2022**, señalando dentro de sus apartes fundamentales lo siguiente:

“(…)

4. CUMPLIMIENTO AMBIENTAL

4.1. MANEJO DE VERTIMIENTOS

¿Cuántos puntos de descarga tiene el usuario?:	1		
Tipo de Vertimiento	No Doméstico		
Frecuencia de la Descarga	Intermitente		
Duración de la Descarga (hr/día):	Sin determinar*		
Días que realiza la descarga (días/mes):	Sin determinar*		
Actividades que generan vertimientos con sustancias de interés sanitario y/o ambiental	Lavado de vehículos		
Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado KR 47		
Cuenta con separación de redes	SI		
Cuenta con caja de aforo y toma de muestras	SI		
Ubicación de la caja de aforo	Externa		
COORDENADAS DE UBICACIÓN DEL (LOS) PUNTO(S) DE DESCARGA			
Coordenadas X (Este)	Coordenadas Y (Norte)	Fuente	
102556,92	113637,24	Fuente de los datos: SINUPOT	
SISTEMAS DE AHORRO Y APROVECHAMIENTO DE AGUA			
Recirculación	Si	Uso de aguas lluvias	Si
Lavado a presión	Si	Otros sistemas de ahorro	No

TIPO DE TRATAMIENTO DE VERTIMIENTOS	
Preliminar	Rejillas, trampa de grasas
Primario	NA
Secundario	NA
Terciario	Filtro de arena
Otros:	NA

*Al momento de la visita técnica el usuario informa que la descarga a la red de alcantarillado es realizada cada seis (6) meses, ya que cuentan con un sistema de recirculación, esta descarga se efectúa cuando se realiza la limpieza y mantenimiento general del tanque de almacenamiento.

4.1.1. OBSERVACIONES DE LA VISITA TÉCNICA

El usuario desarrolla la actividad de lavado de vehículos, generando vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad.

Para el tratamiento de las aguas residuales no domésticas cuenta con un sistema preliminar (rejillas, trampa de grasas) y terciario (filtro de arena). Luego, las aguas tratadas son dirigidas a la caja de inspección externa y descargadas a la red de alcantarillado público al colector ubicado sobre la KR 47.

El usuario presenta radicados ante la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP No. E-2020-007959 del 24/01/2020 correspondiente a la muestra del día 25/11/2019, No. 117963-EEAB-2021 del 28/01/2021 correspondiente a la muestra del día 20/11/2020, además presenta informe de caracterización de vertimientos de la muestra tomada el día 03/12/2021.

Durante la visita técnica el usuario remite certificado de disposición final de lodos por parte de la empresa Veolia S.A.S. – E.S.P. del 03/02/2022, el transporte es realizado por la empresa Ecoentorno S.A.S.

Adicionalmente, informa que cuenta con un sistema de recirculación del agua, la descarga a la red de alcantarillado se efectúa cada seis (6 meses), cuando se realiza la limpieza y mantenimiento general del tanque de almacenamiento. Por otro lado, se verificó que la caja de inspección externa donde se realiza el aforo y toma de muestras se encontraba en buen estado.

(...)

4.1.2. EVALUACION DE LA INFORMACIÓN REMITIDA

Memorando No. 2022IE129643 del 29/05/2022
Información Remitida
La Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo remite los resultados de la caracterización identificada con código 290921DA02 SDA / 218824 UT-PSL-ANQ realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital, el día 29/09/2021 por el laboratorio ANALQUIM LTDA.
Observaciones
Los resultados del monitoreo de vertimientos se evalúan técnicamente en el numeral 4.1.3.1, del presente concepto técnico.

4.1.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

4.1.3.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida mediante el Memorando No. 2022IE129643 del 29/05/2022.

Datos de la caracterización	Origen de la caracterización	Programa de Monitoreo Afluentes y Efluentes del Distrito Capital.
	Fecha de la caracterización	29/09/2021
	Número de muestra	290921DA02 SDA 218824 UT-PSL-ANQ
	Laboratorio responsable del muestreo	ANALQUIM LTDA
	Laboratorio responsable del análisis	ANALQUIM LTDA
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	CHEMICAL LABORATORY S.A.S. – CHEMILAB S.A.S. PSL PROANALISIS LTDA
	Parámetro(s) subcontratado(s)	Níquel Total, Cobre Total
	Horario del muestreo	10:50
	Duración del muestreo	---
	Intervalo de toma de muestras	---
	Tipo de muestreo	Puntual
	Lugar de toma de muestras	Caja de Inspección Externa - CIE
	Reporte del origen de la descarga	Lavado de Automóviles
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	10
No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	24	
Datos de la fuente receptora	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público KR 47
	Nombre de la fuente receptora	---
Caudal vertido	Caudal promedio reportado (L/s)	0,042

*Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 15 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Generales				
Temperatura	°C	18,5	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	7,66	5,0 a 9,0	Cumple
Demanda Química de Oxígeno (DQO)	mg/L O ₂	132	225	Cumple
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)	mg/L O₂	104	75	No Cumple
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	139	75	No Cumple
Sólidos Sedimentables (SSED)	mL/L	0,3	1,5	Cumple
Grasas y Aceites	mg/L	93	15	No Cumple
Fenoles	mg/L	<0,07	0,2	Cumple
Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)	mg/L	5,59	10*	Cumple

Hidrocarburos				
Hidrocarburos Totales (HTP)	mg/L	40	10	No Cumple
Iones				
Cloruros (Cl ⁻)	mg/L	7,7	250	Cumple
Sulfuros (S ²⁻)	mg/L	<0,8	1	Cumple
Metales y Metaloides				
Aluminio (Al)	mg/L	0,19	10*	Cumple
Cinc (Zn)	mg/L	0,67	2*	Cumple
Cobre (Cu)	mg/L	0,546	0,25*	No Cumple
Hierro (Fe)	mg/L	5,84	1	No Cumple
Litio (Li)	mg/L	<0,04	10*	Cumple
Manganeso (Mn)	mg/L	1,04	1*	Sin Determinar**
Mercurio (Hg)	mg/L	<0,001	0,002	Cumple
Níquel (Ni)	mg/L	0,00673	0,1	Cumple
Plomo (Pb)	mg/L	<0,01	0,1	Cumple

* Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario).

** Para el parámetro de Manganeso (Mn) el valor de incertidumbre es (+/- 0,043), por lo tanto, no es posible determinar el cumplimiento respecto al valor límite máximo permisible establecido en la Resolución 3957 de 2009.

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones", y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja de Inspección Externa - CIE) por el laboratorio ANALQUIM LTDA, el día 29/09/2021 para el usuario, **NO CUMPLE** con el límite máximo permisible para los parámetros **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)**, **Sólidos Suspendidos Totales (SST)**, **Grasas y Aceites**, **Hidrocarburos Totales (HTP)** y el parámetro de **Hierro (Fe)**, establecidos en el **Artículo 15** Actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los capítulos V y VI y **Artículo 16** Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015 y para el parámetro **Cobre (Cu)**, establecido en el **Artículo 14** de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

El laboratorio ANALQUIM LTDA, responsable del muestreo y de los análisis se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución No. 0090 del 02/02/2021. También, anexa cadena de custodia de muestras, informe de resultados. Los laboratorios subcontratados: CHEMICAL LABORATORY S.A.S. – CHEMILAB S.A.S., se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución No. 0288 del 19/03/2019, para el análisis del parámetro Níquel Total. PSL PROANALISIS LTDA, se encuentra acreditado por el IDEAM, mediante Resolución No. 0054 del 15/01/2021, para el análisis del parámetro Cobre Total.

4.2. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

4.2.1. NORMATIVIDAD VERTIMIENTOS A LA RED DE ALCANTARILLADO PÚBLICO

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 2.2.3.3.4.17, Sección 4, Capítulo III, Decreto 1076 de 2015. <i>"Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado"</i>	El usuario al momento de la visita presenta los radicados ante la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP No. E-2020-007959 del 24/01/2020 correspondiente a la muestra del día 25/11/2019, No. 117963-EEAB-2021 del 28/01/2021 correspondiente a la muestra del día 20/11/2020, presenta informe de caracterización de vertimientos de la muestra del día 03/12/2021.	Si
Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009. <i>"Obligación de tratamiento previo de vertimientos"</i>	De acuerdo con la evaluación del informe de caracterización evaluado en el presente concepto técnico de la muestra con código 290921DA02 SDA / 218824 UT-PSL-ANQ, se establece que no da cumplimiento con el límite máximo permisible para los parámetros <u>Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅)</u> , <u>Sólidos Suspendidos Totales (SST)</u> , <u>Grasas y Aceites</u> , <u>Hidrocarburos Totales (HTP)</u> y el <u>parámetro de Hierro (Fe)</u> , establecidos en el Artículo 15 y 16 de la <u>Resolución 631 de 2015</u> y para el parámetro <u>Cobre (Cu)</u> , establecido en el Artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).	No
Artículo 23°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.	Al momento de la visita se observó que el usuario cuenta con un sistema preliminar (rejillas, trampa de grasas) y terciario (filtro de	Si
NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<i>"Obligación de instalar unidades de pretratamiento"</i>	arena). Además, informa que realiza mantenimiento al sistema cada 2 meses.	
Artículo 24°, Capítulo IX, Resolución 3957 de 2009. <i>"Sitio de la Caracterización"</i>	El punto de muestreo reportado en el informe de caracterización corresponde a la Caja de Inspección Externa - CIE, la cual descarga a la red de alcantarillado público de la KR 47.	Si
Artículo 30°, Capítulo X, Resolución 3957 de 2009. <i>"Visitas de inspección"</i>	La visita realizada el día 19/10/2022 fue atendida por el señor Carlos Santamaría quien desempeña el cargo de administrador.	Si

4.2.2. PROHIBICIONES Y ACTIVIDADES NO PERMITIDAS

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 18°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Sustancias peligrosas"</i>	Durante la visita técnica no se evidenció que el usuario en el desarrollo de su actividad, utilice sustancias químicas peligrosas que sean vertidas directamente a la red de alcantarillado público.	Si
Artículo 19°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Otras sustancias, materiales ó elementos"</i>	Al momento de verificar la caja de inspección externa, no se observaron materiales o elementos producto de su actividad económica.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.3, Sección 4, Capítulo III, #6, Decreto 1076 del 2015. <i>"Vertimientos no permitidos"</i>	Durante la visita técnica no se observaron vertimientos al exterior del predio producto de su actividad económica.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #2, Decreto 1076 del 2015. <i>"Actividades no permitidas"</i>	El usuario tiene un sistema de ahorro de agua lluvia y cuenta con separación de redes, por tal motivo no diluye el vertimiento final.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #3 Decreto 1076 del 2015. <i>"Actividades no permitidas"</i>	Durante la visita técnica el usuario presenta certificado de disposición final de lodos, por parte de la empresa Veolia S.A.S. – E.S.P. del 03/02/2022, el transporte es realizado por la empresa Ecoentorno S.A.S.	Si

4.2.3. MANEJO DE LODOS

RESOLUCIÓN SDA No. 1170 DE 1997		
OBLIGACIÓN		CUMPLIMIENTO
"Almacenamiento de lodo de lavado" (Artículo 29)	Cuenta con un área para el almacenamiento temporal de los lodos de lavado sin permitir que su fracción líquida sea vertida al sistema de alcantarillado, red vial del sector, cuerpo de agua superficial, suelo y subsuelo.	Si
RESOLUCIÓN SDA No. 1170 DE 1997		
"Disposición final de lodos de lavado" (Artículo 30)	Evita que la disposición final de lodos producto de lavado de vehículos se realice a más de 500 m de los cuerpos de agua superficiales sensibles no protegidos.	Si

5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE	CUMPLIMIENTO
EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	NO CUMPLE
<p>El establecimiento comercial AUTO CLEAN SERVICE propiedad de la señora MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL, se encuentra ubicado en el predio con nomenclatura urbana KR 47 No. 134 - 28, en donde desarrolla la actividad de lavado de vehículos, generando vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad.</p> <p>Para el tratamiento de las aguas residuales no domésticas cuenta con un sistema preliminar (rejillas, trampa de grasas) y terciario (filtro de arena). Luego, son dirigidas a la caja de inspección externa y descargadas a la red de alcantarillado público al colector ubicado sobre la KR 47.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación del informe de caracterización de vertimientos remitido mediante el Memorando No. 2022IE129643 del 29/05/2022, de acuerdo con el Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La muestra identificada con código 290921DA02 SDA / 218824 UT-PSL-ANQ tomada del efluente de agua residual no doméstica (Caja de Inspección Externa - CIE) por el laboratorio ANALQUIM LTDA, el día 29/09/2021 para el establecimiento comercial AUTO CLEAN SERVICE propiedad de la señora MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL, NO CUMPLE con el límite máximo permisible para los parámetros Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO₅), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites, Hidrocarburos Totales (HTP) y el parámetro de Hierro (Fe), establecidos en el Artículo 15 Actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los capítulos V y VI y Artículo 16 Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015 y para el parámetro Cobre (Cu), establecido en el Artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario). <p>Finalmente, se determina que el usuario no dio cumplimiento con el Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009, debido a que no garantizó en todo momento la calidad del efluente generado, según los resultados del muestreo realizado el día 29/09/2021, en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital.</p>	

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

❖ De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

❖ Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y Demás Disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

"(...) ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las

competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas fuera del texto original).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1 de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5 ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

ARTÍCULO 19. NOTIFICACIONES. *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...).”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: *“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: *“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”*

Con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009”, señaló lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden

significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

❖ Del Caso en Concreto

Que, así las cosas, en el caso sub examine la obligación de ejercer la potestad sancionatoria nace del **Concepto Técnico No. 15315 del 14 de diciembre de 2022**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental infringida en materia de vertimientos cuyas normas obedecen a las siguientes:

➤ EN MATERIA DE VERTIMIENTOS.

- ✓ **Resolución 631 del 17 de marzo de 2015:** *“Por la cual se establecen los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”*

“ARTÍCULO 15. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) PARA LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI CON VERTIMIENTOS PUNTUALES A CUERPOS DE AGUA SUPERFICIALES. Los parámetros y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARND) para las actividades

industriales, comerciales o de servicios diferentes a las contempladas en los Capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales, a cumplir, serán los siguientes.

(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB www.imprenta.gov.co)

PARÁGRAFO 1. En caso de que se pretenda excluir uno o varios de los parámetros establecidos en el presente artículo, se deberá dar aplicación al artículo 17 de la presente resolución.

PARÁGRAFO 2. En los casos en que el vertimiento puntual de aguas residuales se realice en un cuerpo de agua superficial receptor o en un tramo del mismo, que tenga como destinación el uso del agua para consumo humano y doméstico, y pecuario la concentración de Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP) en el vertimiento puntual de aguas residuales deberá ser menor o igual a 0,01 mg/L para aquellas actividades que lo tienen definido como de análisis y reporte.

ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

(TABLAS NO INCLUIDAS, VER ORIGINALES EN DIARIO OFICIAL No. 49.486 DEL 18 DE ABRIL DE 2015, PUBLICADO EN LA PAGINA WEB www.imprenta.gov.co)

(...)"

- ✓ **Resolución 3957 del 19 de junio de 2009:** *"Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizado a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital".*

"Artículo 14. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) *Aguas residuales domésticas.*

b) *Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.*

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla A

Parámetro	Unidades	Valor
Aluminio Total	mg/L	10
Arsénico Total	mg/L	0,1
Bario Total	mg/L	5
Boro Total	mg/L	5
Cadmio Total	mg/L	0,02
Cianuro	mg/L	1
Cinc Total	mg/L	2
Cobre Total	mg/L	0,25
Compuestos Fenólicos	mg/L	0,2
Cromo Hexavalente	mg/L	0,5
Cromo Total	mg/L	1
Hidrocarburos Totales	mg/L	20
Hierro Total	mg/L	10
Litio Total	mg/L	10
Manganeso Total	mg/L	1
Mercurio Total	mg/L	0,02
Molibdeno Total	mg/L	10
Níquel Total	mg/L	0,5
Plata Total	mg/L	0,5
Plomo Total	mg/L	0,1
Selenio Total	mg/L	0,1
Sulfuros Totales	mg/L	5

Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1984 o el que lo modifique o sustituya.

Tabla B

Parámetro	Unidades	Valor
Color	Unidades Pt-Co	50 Unidades en dilución 1 / 20
DBO5	mg/L	800
DQO	mg/L	1500
Grasas y Aceites	mg/L	100
pH	Unidades	5,0 - 9,0
Sólidos Sedimentables	m/L	2
Sólidos Suspendedos Totales	mg/L	600
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

Artículo 22. Obligación de tratamiento previo de vertimientos. Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.

(...)"

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015 emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales (Rigor Subsidiario Resolución 3957 de 2009), referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizaron los parámetros de **Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites, Hidrocarburos Totales (HTP), Hierro (Fe) y Cobre (Cu)**, vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 15315 del 14 de diciembre de 2022**, esta entidad evidenció que en el establecimiento comercial **AUTO CLEAN SERVICE**, de propiedad de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, ubicado en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, presuntamente se incumplieron los resultados realizados por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0090 del 02 de febrero de 2021)**; también, anexa cadena de custodia de muestras, informe de resultados. Los laboratorios subcontratados: **CHEMICAL LABORATORY S.A.S. – CHEMILAB S.A.S.**, se encuentra acreditado por el **IDEAM**, mediante la Resolución No. 0288 del 19 de marzo de 2019, para el análisis del parámetro Níquel Total y el Laboratorio **PSL PROANALISIS LTDA**, se encuentra acreditado por el **IDEAM**, mediante la Resolución No. 0054 del 15 de enero de 2021, para el análisis del parámetro Cobre Total. Pero en el muestreo y análisis realizado el **17 de marzo de 2022**, se evidenció los siguientes parámetros incumplidos:

✓ **Según Resolución 631 de 2015, artículos 125 y 16:**

- Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5) al obtener (104 mg/L O₂) siendo el límite máximo permisible de (75 mg/L O₂).
- Sólidos Suspendidos Totales (SST) al obtener (mg/L 139) siendo el límite máximo permisible de (75 mg/L).
- Grasas y Aceites al obtener (mg/L 93) siendo el límite máximo permisible de (15 mg/L).
- Hidrocarburos Totales (HTP) al obtener (mg/L 40) siendo el límite máximo permisible de (10 mg/L).
- Hierro (Fe) al obtener (mg/L 5,84) siendo el límite máximo permisible de (1 mg/L).

✓ **Según Resolución 3957 del 2009, artículo 14:**

- Cobre (Cu) al obtener (mg/L 0,546) siendo el límite máximo permisible de mg/L 0,25).

✓ **Según Resolución 3957 del 2009, artículo 22:**

Finalmente, se determina que el usuario no dio cumplimiento con el artículo 22 de la Resolución 3957 de 2009, debido a que no garantizó en todo momento la calidad del efluente generado, según los resultados del muestreo realizado el día **29 de septiembre de 2021**, por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA (Acreditado por el IDEAM Resolución No. 0090 del 02 de febrero de 2021)** en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital.

Lo anterior, de conformidad con los resultados de la caracterización realizada de acuerdo al Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes del Distrito Capital (PMAE), para las descargas generadas en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, remitidos por medio el **Memorando No. 2022IE129643 del 29 de mayo de 2022**; el cual fue soporte para establecer que la muestra tomada del efluente de agua residual no domestica (caja de inspección externa), por el Laboratorio **ANALQUIM LTDA**, el día **29 de septiembre de 2021**, para el usuario la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, en su establecimiento comercial **AUTO CLEAN SERVICE**, ubicado en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, **NO CUMPLE**, con el límite máximo permisible para los **parámetros Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO5), Sólidos Suspendidos Totales (SST), Grasas y Aceites, Hidrocarburos Totales (HTP) y el parámetro de Hierro (Fe) y Cobre (Cu)**, vulnerando con esta conducta los artículos 15 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.019.133.512, en su establecimiento comercial **AUTO CLEAN SERVICE**, ubicado en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *"Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones"* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1 que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

"Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente."

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental, en contra de la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, propietaria del establecimiento comercial **AUTO CLEAN SERVICE**, ubicado en la Carrera 47 No. 134 - 28 de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **MARÍA FRANCISCA OSORIO BERNAL**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1019133512, propietaria del establecimiento comercial **AUTO CLEAN SERVICE**, ubicada en las siguientes direcciones: En la Carrera 47 No. 134 – 28 y en la Calle 175 No. 65-70, ambas de esta ciudad, con número de contacto 3143817989 y correo electrónico francisca1497@hotmail.com,

Aprobó:
Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO

CPS: FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

27/03/2023

Exp. SDA-08-2022-5860